

ПРОКУРАТУРА ВИТЕБСКОЙ ОБЛАСТИ

УПРАВЛЕНИЕ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ
ВИТЕБСКОГО ОБЛАСТНОГО ИСПОЛНИТЕЛЬНОГО КОМИТЕТА

ГЛАВНОЕ УПРАВЛЕНИЕ ПО ОБРАЗОВАНИЮ
ВИТЕБСКОГО ОБЛАСТНОГО ИСПОЛНИТЕЛЬНОГО КОМИТЕТА

ГОСУДАРСТВЕННОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ
ДОПОЛНИТЕЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ ВЗРОСЛЫХ
«ВИТЕБСКИЙ ОБЛАСТНОЙ ИНСТИТУТ РАЗВИТИЯ ОБРАЗОВАНИЯ»

**Методические материалы
для проведения курса лекций
по антикоррупционному воспитанию
молодежи**

**Витебск
2025**

Пояснительная записка

Предупреждение преступности и коррупции среди населения является важной задачей государства, закрепленной в Конституции Республики Беларусь, Кодексе Республики Беларусь об административных правонарушениях, Уголовном кодексе Республики Беларусь и иных законодательных актах.

Важным фактором системного противодействия коррупции является умение дифференцировать и распознавать в общественной жизни данное явление, знать способы, приемы и меры общественного и государственного воздействия.

С целью антикоррупционного воспитания молодежи, разъяснения принимаемых государством мер в данной сфере, формирования антикоррупционного мышления и антикоррупционного поведения разработаны методические материалы для проведения курса лекций.

Непосредственной целевой аудиторией для просвещения являются учащиеся и студенты учреждений среднего специального и высшего образования Витебской области.

В процессе изучения учащиеся и студенты должны:

- знать сущность коррупции и особенности ее проявления в различных сферах жизнедеятельности;

- уметь распознавать коррупцию как элемент социально-политической жизни общества, принимать активное участие в сфере ее противодействия;

- четко представлять критерии эффективности антикоррупционной деятельности в органах государственной власти, реальном и социальном секторе экономики;

- знать и уметь применять на практике приемы противодействия коррупционному поведению;

- исполнять социальные роли и профессиональные обязанности в соответствии с нормами законодательства.

В методических материалах представлены теоретические подходы к пониманию сущности борьбы с коррупцией в Республике Беларусь, показаны социальные, экономические и политические последствия коррупции в системе реального и социального сектора экономики, подкрепленные конкретными примерами.

Борьба с коррупцией в Республике Беларусь

Защита конституционного строя, обеспечение мира и согласия в обществе, реализация принципов социальной справедливости, создание необходимых условий для поступательного экономического развития – важнейшие приоритеты белорусского государства.

Руководством страны последовательно и настойчиво предпринимаются необходимые меры по дальнейшему укреплению законности и правопорядка, недопущению проникновения криминала в органы государственного управления, в политическую и экономическую сферы.

Под руководством Главы государства в Республике ведется широкомасштабная и бескомпромиссная борьба с коррупцией, ставшей в XXI веке глобальной проблемой международного масштаба.

Мировой опыт показывает, что коррупция активно процветает, когда государство испытывает серьезные трудности в развитии либо находится в стадии модернизации и переходит к новым способам управления экономикой и другими важнейшими сферами жизнедеятельности.

Коррупция [лат. corruptio] означает подкуп; подкупность и продажность общественных и политических деятелей, государственных чиновников и должностных лиц. **Коррумпировать** [лат. corrumpere] – подкупать кого-либо деньгами или иными материальными благами.

В наиболее общем смысле коррупцию можно определить как использование должностным лицом своего положения в целях получения личной выгоды.

Коррупция всегда активно развивается, когда страна находится в стадии реформ и, особенно, при переходе от жестко централизованной к рыночной экономике. Бескомпромиссная и решительная борьба с коррупцией является центральным звеном внутренней политики нашего государства.

Базовым документом, на основе которого организуется антикоррупционная деятельность в нашей стране, является **Закон Республики Беларусь «О борьбе с коррупцией»**, принятый Палатой представителей 26 июня 2015 года (далее – Закон).

С учетом изменившихся условий и накопленного практического опыта противодействия коррупционным проявлениям в нем дано уточненное **правовое определение понятия «коррупция»** – *«умышленное использование государственным должностным или приравненным к нему лицом либо иностранным должностным лицом*

своего служебного положения и связанных с ним возможностей в целях противоправного получения имущества или другой выгоды в виде работы, услуги, покровительства, обещания преимущества для себя или для третьих лиц, а равно подкуп государственного должностного или приравненного к нему лица либо иностранного должностного лица путем предоставления им имущества или другой выгоды в виде работы, услуги, покровительства, обещания преимущества для них или для третьих лиц с тем, чтобы это государственное должностное или приравненное к нему лицо либо иностранное должностное лицо совершили действия или воздержались от их совершения при исполнении своих служебных (трудовых) обязанностей, а также совершение указанных действий от имени или в интересах юридического лица, в том числе иностранного».

Помимо Закона, вопросы противодействия коррупции регулируются также следующими нормативными правовыми актами:

Декретом Президента Республики Беларусь от 15.12.2014 №5 «Об усилении требований к руководящим кадрам и работникам организаций»;

Уголовным кодексом Республики Беларусь (далее - УК);

Кодексом Республики Беларусь об административных правонарушениях (далее - КоАП);

Трудовым кодексом Республики Беларусь (далее - ТК);

Законом Республики Беларусь от 01.06.2022 №175-3 «О государственной службе»;

Законом Республики Беларусь от 04.01.2014 №122-3 «Об основах деятельности по профилактике правонарушений»;

Законом Республики Беларусь от 28.10.2008 №433-3 «Об основах административных процедур»;

Законом Республики Беларусь от 13.07.2012 №419-3 «О государственных закупках товаров (работ, услуг)»;

Постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 26.12.2011 №1732 «Об утверждении Типового положения о комиссии по противодействию коррупции»;

Постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 16.01.2016 №19 «О декларировании доходов и имущества»;

Постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 02.05.2023 №289 «О порядке сдачи, учета, хранения, определения стоимости и реализации имущества, в том числе подарка»;

Постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 05.06.2023 №373 «Об использовании имущества в личных и иных внеслужебных интересах»;

другими нормативными правовыми актами.

Борьба с коррупцией осуществляется государственными органами и иными организациями посредством комплексного применения мер, предусмотренных ст.5 Закона.

Борьбу с коррупцией осуществляют органы прокуратуры, внутренних дел и государственной безопасности. Государственные органы, осуществляющие борьбу с коррупцией, решают стоящие перед ними задачи самостоятельно и во взаимодействии между собой, с другими государственными органами и иными организациями, а также при содействии граждан Республики Беларусь.

К государственным органам и иным организациям, участвующим в борьбе с коррупцией, относятся Следственный комитет, органы Комитета государственного контроля, Государственного таможенного комитета и таможни, Государственного пограничного комитета и иные органы пограничной службы, Министерства по налогам и сборам и его инспекции, Министерства финансов и его территориальные органы, Национальный банк, другие банки и небанковские кредитно-финансовые организации. Другие государственные органы и иные организации также участвуют в борьбе с коррупцией в пределах своей компетенции в соответствии с актами законодательства.

Общественные объединения участвуют в борьбе с коррупцией в соответствии с Законом и иными актами законодательства.

Конкретный перечень реализуемых мер определяется государственными органами и иными организациями самостоятельно исходя из специфики их деятельности и реализуемых функций, оценки коррупционных рисков. При этом данные меры не должны противоречить законодательству и налагать на работников организации и иных лиц ограничения и запреты, не предусмотренные законодательными актами.

Государственные органы и иные организации обязаны передавать государственным органам, осуществляющим борьбу с коррупцией, информацию, связанную с фактами, свидетельствующими о коррупции (ст.10 Закона).

К таким фактам может относиться любая информация (сведения) о наличии в действиях подчиненного признаков коррупции либо о подготовке к таким действиям (сведения о получении взятки, причинении крупного ущерба организации с использованием служебных полномочий, хищении путем злоупотребления служебными полномочиями и т.п.).

При этом отсутствует необходимость устанавливать все признаки соответствующего правонарушения коррупционного характера (преступления). Проверка и дача правовой оценки такой информации относятся к компетенции правоохранительных органов

и осуществляются в соответствии с уголовным и уголовно-процессуальным законодательством Республики Беларусь.

Противодействие коррупционным проявлениям осуществляется государственными органами и иными организациями посредством комплексного применения следующих мер.

Обязательства по соблюдению антикоррупционных ограничений

В соответствии со ст.16 Закона государственное должностное лицо, лицо, претендующее на занятие должности государственного должностного лица, в целях недопущения действий, которые могут привести к использованию ими своего служебного положения и связанных с ним возможностей и основанного на нем авторитета в личных, групповых и иных внеслужебных интересах, дают обязательство по соблюдению ограничений, установленных статьями 17-20 Закона, а также порядка предотвращения и урегулирования конфликта интересов, предусмотренного ст.21 Закона, и ставятся в известность о правовых последствиях неисполнения такого обязательства.

Поскольку в силу предписаний абзаца третьего ст.1 Закона к категории государственных должностных лиц подлежат отнесению лица, постоянно или временно либо по специальному полномочию *занимающие должности*, связанные с выполнением организационно-распорядительных или административно-хозяйственных обязанностей в государственных организациях и организациях, в уставных фондах которых 50 и более процентов долей (акций) находится в собственности государства и (или) его административно-территориальных единиц, то для отнесения работника организации к государственному должностному лицу и подписания с ним обязательства необходимо не только возложение на него организационно-распорядительных или административно-хозяйственных обязанностей, но и, во-первых, обеспечение соответствия его должностного статуса Единому квалификационному справочнику должностей служащих, во-вторых, юридическое оформление этого статуса (например, в рамках трудового договора (контракта) или на основе приказа). В связи с этим требуется подписание обязательства работником, не являющимся государственным должностным лицом, при передаче ему полномочий руководителя структурного подразделения организации на основании приказа (распоряжения) о временном переводе этого лица на работу по другой должности, а также в случае выполнения обязанностей руководителя на условиях совмещения работником должностей.

Обязательство государственного должностного лица, лица, претендующего на занятие должности государственного должностного лица, оформляется в письменной форме кадровой службой соответствующего государственного органа, иной организации. Неподписание такого обязательства влечет отказ в регистрации в качестве кандидата на должность государственного должностного лица, в назначении на должность государственного должностного лица либо освобождение государственного должностного лица от занимаемой должности в порядке, установленном законодательными актами.

В силу предписаний ч.3 ст.16 Закона при изменении служебного положения государственного должностного лица, которое повлиало на объем возложенных на него данным Законом ограничений, этим лицом дается новое обязательство.

Лица, приравненные к государственным должностным лицам, обязательство, предусмотренное ст.16 Закона, не подписывают.

Определение государственных должностных лиц и лиц, приравненных к государственным должностным лицам, содержится в абз.3, 5 ст.1 Закона.

Неознакомление государственного должностного лица с установленными ограничениями либо неподписание им обязательства не освобождает его от ответственности в случае нарушения требований антикоррупционного законодательства.

Общие ограничения, устанавливаемые для государственных должностных лиц, предусмотрены чч.1, 3 ст.17 Закона.

Законом о борьбе с коррупцией для отдельных категорий государственных должностных лиц (например, государственных служащих, сотрудников Следственного комитета и др.) установлены дополнительные ограничения ч.2 ст.17 (иная оплачиваемая работа), ст.18 (совместная служба (работа) в государственных органах и организациях супругов, близких родственников или свойственников), ст.19 (участие в деятельности органов, осуществляющих функции надзора и контроля в организации), ст.20 (управление долями в уставных фондах (акциями) коммерческих организаций).

Кроме того, в соответствии с ч.6 ст.17 Закона законодательными актами для государственных должностных лиц могут быть установлены иные ограничения.

Например, ст.255 ТК установлен запрет руководителю государственной организации и организации, в уставном фонде которой 50 и более процентов акций (долей) находятся в собственности государства и (или) его административно-территориальных единиц, выполнять оплачиваемую работу на условиях совместительства, кроме

педагогической (в части реализации содержания образовательных программ), научной, культурной, творческой деятельности, а также медицинской практики, если иное не предусмотрено законодательными актами.

Порядок реализации отдельных ограничений, установленных в отношении государственных должностных лиц, может быть детализирован иными законодательными актами.

Для лиц, приравненных к государственным должностным лицам, супруга (супруги), близких родственников или свойственников государственного должностного или приравненного к нему лица ограничения установлены ч.5 ст.17 Закона.

В отношении лиц, приравненных к государственным должностным лицам, законодательными актами могут быть установлены иные ограничения (ч.6 ст.17 Закона).

Предотвращение и урегулирование конфликта интересов

Своевременное выявление конфликта интересов в деятельности работников организации является одним из ключевых профилактических элементов предотвращения коррупции.

Согласно абз.11 ст.1 Закона конфликт интересов представляет собой ситуацию, при которой личные интересы государственного должностного лица, его супруга (супруги), близких родственников или свойственников влияют или могут повлиять на надлежащее исполнение государственным должностным лицом своих служебных (трудовых) обязанностей при принятии им решения или участия в принятии решения либо совершении других действий по службе (работе).

При отнесении ситуации к конфликту интересов следует установить каждый из элементов, указанных в законодательном определении конфликта интересов:

1) государственное должностное лицо, в деятельности которого возникает конфликт интересов;

2) наличие личного интереса государственного должностного лица, его супруга (супруги), близких родственников или свойственников (перечень субъектов является исчерпывающим);

3) наличие у государственного должностного лица конкретных обязанностей по службе, на которые может повлиять личный интерес (принятие решения или участие в принятии решения либо совершение других действий по службе (работе));

4) факт влияния личного интереса на надлежащее исполнение служебных (трудовых) обязанностей или наличие реальной возможности такого влияния.

В ч.1 ст.21 Закона закреплены обязанность государственного должностного лица уведомить в письменной форме своего руководителя, в непосредственной подчиненности которого оно находится, о возникновении конфликта интересов или возможности его возникновения, как только ему станет об этом известно, и право в письменной форме заявить самоотвод от принятия решения, участия в принятии решения либо совершения других действий по службе (работе), которые вызывают или могут вызвать возникновение конфликта интересов. Руководитель может не принять заявленный государственным должностным лицом самоотвод и письменно обязать государственное должностное лицо совершить соответствующие действия по службе (работе).

Основанием для непринятия самоотвода является отсутствие конфликта интересов либо возможность его урегулирования иными способами.

Уведомление оформляется, например, в виде докладной записки, заявления или иным образом в письменной форме. Самоотвод также оформляется в письменной форме.

Уведомление, самоотвод и принятые по ним решения оформляются в соответствии с Инструкцией по делопроизводству в государственных органах, иных организациях, утвержденной постановлением Министерства юстиции Республики Беларусь от 19.01.2009 №4.

О возникновении или возможности возникновения конфликта интересов и результатах рассмотрения заявленного государственным должностным лицом самоотвода его руководитель информирует руководителя государственного органа, иной организации. В случае возникновения конфликта интересов или возможности его возникновения у руководителя государственного органа, иной организации он (как только ему станет известно об этом) обязан уведомить об этом в письменной форме вышестоящий государственный орган либо в случае отсутствия такового - лицо, назначившее его на должность, коллегиальный орган управления организации либо при отсутствии коллегиального органа управления учредителя организации.

В соответствии с ч.2 ст.21 Закона руководитель государственного органа, иной организации, которому стало известно о возникновении или возможности возникновения конфликта интересов, обязан незамедлительно принять меры по его предотвращению или урегулированию.

В ч.3 ст.21 Закона закреплен перечень мер, направленных на предотвращение или урегулирование конфликта интересов,

которые может принять руководитель государственного органа, иной организации:

дать государственному должностному лицу письменные рекомендации о принятии мер по предотвращению или урегулированию конфликта интересов;

отстранить государственное должностное лицо от совершения действий по службе (работе), которые вызывают или могут вызвать у государственного должностного лица конфликт интересов;

перевести государственное должностное лицо в порядке, установленном актами законодательства, с должности, исполнение обязанностей по которой вызвало или может вызвать возникновение конфликта интересов, на другую равнозначную должность;

поручить исполнение прежних должностных обязанностей на новом рабочем месте либо изменить, в том числе временно, должностные обязанности государственного должностного лица в порядке, установленном актами законодательства, в целях предотвращения конфликта интересов или возможности его возникновения;

принять иные меры, предусмотренные актами законодательства.

Декларирование доходов и имущества

Порядок декларирования доходов и имущества государственными должностными и иными лицами определен главой 4 Закона.

Прием деклараций о доходах и имуществе, их учет, хранение и организация проверки осуществляются кадровой службой государственного органа, иной организации, должностным лицом, в которые (которым) обязанные лица должны представлять декларации о доходах и имуществе.

При этом обязанности по приему деклараций о доходах и имуществе, их учету, хранению, организации проверки полноты и достоверности указанных в них сведений возлагаются на конкретных работников кадровой службы государственного органа, иной организации и закрепляются в должностных положениях и инструкциях.

При приеме декларации о доходах и имуществе работник кадровой службы государственного органа, иной организации, должностное лицо обязаны:

проводить консультации о форме и содержании представляемых документов и порядке заполнения декларации о доходах и имуществе;

разъяснить обязанному лицу установленную законодательством ответственность за нарушение порядка декларирования доходов

и имущества;

проверить заполнение в декларации о доходах и имуществе всех реквизитов, а также наличие в ней подписи обязанного лица, а в случае установления фактов незаполнения в декларации о доходах и имуществе всех необходимых реквизитов и (или) при отсутствии в ней подписи обязанного лица вернуть декларацию о доходах и имуществе для устранения недостатков;

зарегистрировать декларацию о доходах и имуществе не позднее дня ее представления (получения по почте) в журнале учета деклараций о доходах и имуществе.

Предусмотрено декларирование доходов и имущества:

при поступлении на службу (статья 29);

при назначении на определенные должности (статья 30);

ежегодное декларирование доходов и имущества государственных должностных лиц, занимающих ответственное положение, и лиц, поступивших на гражданскую службу путем избрания, их супруга (супруги), несовершеннолетних детей, в том числе усыновленных (удочеренных), а также совершеннолетних близких родственников, совместно с ними проживающих и ведущих общее хозяйство (статья 31);

ежегодное декларирование доходов и имущества иными категориями государственных должностных лиц (статья 32).

Доходы, подлежащие обязательному декларированию, определены ст.26 Закона; имущество, подлежащее обязательному декларированию, и порядок определения его стоимости – ст.27 Закона. В ст.27-1 Закона закреплён перечень доходов и имущества, не подлежащих обязательному декларированию.

Порядок заполнения деклараций определен Инструкцией о порядке заполнения деклараций о доходах и имуществе, утвержденной постановлением Министерства по налогам и сборам Республики Беларусь от 09.01.2008 №1.

В соответствии со ст.35 Закона государственные органы и иные организации, должностные лица, в которые (которым) представляются декларации о доходах и имуществе, осуществляют контроль за соблюдением порядка декларирования, в том числе за полнотой и достоверностью сведений, указанных в декларациях, предъявляемых в соответствии с главой 4 Закона о борьбе с коррупцией, если иное не установлено Президентом Республики Беларусь.

Основаниями проверки деклараций являются:

назначение лиц на должности руководителей государственных организаций, а также организаций, в уставных фондах которых 50

и более процентов долей (акций) находится в собственности государства и (или) его административно-территориальных единиц;

истечение пяти лет, предшествующих текущему календарному году, в течение которых декларации о доходах и имуществе, представленные в данный государственный орган (организацию), должностному лицу, не проверялись.

С учетом требований статьи 43 Закона и п.4 Положения о порядке проверки и хранения деклараций о доходах и имуществе, утвержденного постановлением №19, еще одним основанием может являться наличие у государственного органа, иной организации, должностного лица фактических данных, указывающих на возможное нарушение законодательства о борьбе с коррупцией со стороны лиц, осуществляющих декларирование доходов и имущества.

Нарушение порядка декларирования (непредставление декларации в установленный срок либо указание в ней неполных или недостоверных сведений о доходах и (или) имуществе, подлежащих декларированию) лицом, обязанным в соответствии с главой 4 Закона представлять декларации о доходах и имуществе, влечет административную ответственность в соответствии со ст.24.6 КоАП. При этом в силу предписаний примечания к ст.24.6 КоАП не является административным правонарушением, предусмотренным в данной статье, указание в декларации о доходах и имуществе:

неполных сведений о доходах, если размер доходов, не указанных в декларации о доходах и имуществе, не превышает 20% от общей суммы доходов, подлежащих декларированию;

недостоверных сведений о размере доходов, если размер доходов, недостоверно указанный в декларации о доходах и имуществе, отклоняется от фактического размера доходов, подлежащих декларированию, не более чем на 20%;

недостоверных сведений о дате приобретения имущества (доли в праве собственности на имущество);

недостоверных сведений о площади земельных участков, капитальных строений (зданий, сооружений), изолированных помещений, машино-мест;

недостоверных сведений о стоимости имущества (доли в праве собственности на имущество), если стоимость имущества (доли в праве собственности на имущество), недостоверно указанная в декларации о доходах и имуществе, отклоняется от фактической стоимости такого имущества (доли в праве собственности на имущество) не более чем на 20%;

неполных или недостоверных сведений о доходах и (или) имуществе, подлежащих декларированию, если лицом представлена

уточненная декларация о доходах и имуществе в государственный орган, иную организацию, должностному лицу, которые проводят проверку полноты и достоверности сведений, указанных в декларации, до составления государственным органом, иной организацией, должностным лицом заключения о результатах проверки полноты и достоверности сведений о доходах и имуществе, указанных в декларации о доходах и имуществе.

Статьей 34 Закона предусмотрены случаи, при которых меры ответственности за нарушение законодательства о декларировании доходов и имущества не применяются.

Виды юридической ответственности за нарушения антикоррупционного законодательства

Основанием для наступления юридической ответственности является установленный факт совершения лицом правонарушения, создающего условия для коррупции (ст.25 Закона), коррупционного правонарушения (ст.37 Закона) либо несоблюдение им определенных требований антикоррупционного законодательства.

Среди правонарушений, создающих условия для коррупции (ст.25 Закона), наиболее часто выявляют:

- оказание ГДЛ при подготовке и принятии решений неправомерного предпочтения интересам физических или юридических лиц либо предоставление им необоснованных льгот и привилегий или оказание содействия в их предоставлении (абзац 3 часть 1).

Начальник управления райисполкома, зная об отсутствии своего подчиненного на рабочем месте, организовал внесение в таблицу учета рабочего времени недостоверных сведений о фактически им отработанном времени, что явилось основанием для необоснованного начисления и выплаты данному лицу заработной платы.

Выплаченные денежные средства возвращены нанимателю, виновные лица привлечены к дисциплинарной ответственности.

Управляющий делами исполкома, зная о том, что договор найма жилого помещения коммерческого использования государственного жилищного фонда между КСУП и физическим лицом не заключен, не отказал в регистрации сделки, а по просьбе представителя КСУП произвел ее регистрацию, что в последующем повлекло незаконное начисление и выплату физическому лицу денежной компенсации расходов по найму жилого помещения.

Работник отдела кадров исполкома вопреки требованиям законодательства не сообщил в налоговый орган о нарушениях,

выявленных в ходе проверки декларации ГДЛ, что позволило последнему избежать административной ответственности.

- создание ГДЛ или приравненным к нему лицом препятствий физическим или юридическим лицам в реализации их прав и законных интересов (абзац 10 часть 1).

Директор ОАО, будучи осведомленным о предварительной записи гражданина к нему на личный прием, умышленно по надуманным основаниям в приеме отказал, за что привлечен к дисциплинарной ответственности;

- нарушение ГДЛ или приравненным к нему лицом установленного актами законодательства порядка проведения конкурсов, аукционов, процедур закупок (абзац 12 часть 1).

Начальник отдела райисполкома дал поручение работникам бухгалтерии оплатить за счет бюджетных средств строительство объекта без проведения процедуры государственной закупки, предусмотренной законодательными актами.

Начальник управления райисполкома, являясь председателем конкурсной комиссии, изменил объем предмета государственной закупки более чем на 10 %.

Среди коррупционных правонарушений (ст.37 Закона) наиболее часто выявляют:

- вымогательство ГДЛ или приравненным к нему лицом либо иностранным должностным лицом имущества или другой выгоды в виде работы, услуги, покровительства, обещания преимущества для себя или для третьих лиц в обмен на любое действие или бездействие при исполнении служебных (трудовых) обязанностей (абз.2 ч.1).

Директор ОАО за благоприятное решение вопросов о поэтапном погашении стоимости объекта недвижимости и расторжение договора купли-продажи вымогал взятку у директора ООО.

Инспектор ДПС ГАИ при ведении административного процесса вымогал взятку у одного из участников ДТП в обмен на непривлечение к ответственности.

- принятие ГДЛ или приравненным к нему лицом либо иностранным должностным лицом имущества или другой выгоды в виде работы, услуги, покровительства, обещания преимущества для себя или для третьих лиц в обмен на любое действие или бездействие при исполнении служебных (трудовых) обязанностей, кроме предусмотренной законодательством оплаты труда (абз.3 ч.1).

Главный агроном управления сельского хозяйства и продовольствия райисполкома, являясь ГДЛ, неправоммерно получил денежное вознаграждение к профессиональному празднику от сторонней организации за сотрудничество в области

растениеводства, за что привлечен к материальной и дисциплинарной ответственности.

- предложение или предоставление ГДЛ или приравненному к нему лицу либо иностранному должностному лицу имущества или другой выгоды в виде работы, услуги, покровительства, обещания преимущества для них или для третьих лиц в обмен на любое действие или бездействие при исполнении служебных (трудовых) обязанностей (абз.4 ч.1).

Учащийся автошколы ДОСААФ передал денежные средства работнику автошколы для последующей их передачи неустановленному лицу в качестве взятки за благоприятное решение вопроса о сдаче экзамена на право управления транспортным средством.

- осуществление ГДЛ или приравненным к нему лицом поездки за счет физических и (или) юридических лиц, отношения с которыми входят в вопросы его служебной (трудовой) деятельности, за исключением следующих поездок: служебных командировок; по приглашению супруга (супруги), близких родственников или свойственников; осуществляемых в соответствии с международными договорами Республики Беларусь или по договоренности между государственными органами Республики Беларусь и органами иностранных государств за счет средств соответствующих государственных органов и (или) международных организаций; осуществляемых с согласия вышестоящего должностного лица либо коллегиального органа управления для участия в международных и зарубежных научных, спортивных, творческих и иных мероприятиях за счет средств общественных объединений (фондов), в том числе поездок, осуществляемых в рамках уставной деятельности таких общественных объединений (фондов) по приглашениям и за счет зарубежных партнеров (абз.8 ч.1).

Заместитель начальника отдела государственного органа, являясь ГДЛ, принял участие в заседаниях международной организации, проходивших в Швейцарии (г. Женева). Оплата его расходов на проезд, проживание и питание во время командировки осуществлялась за счет международной организации. При этом ГДЛ находилось в трудовом отпуске и получило разрешение на выезд за границу с целью туризма. Задание на служебную командировку не оформлялось, согласие нанимателя для участия в указанных заседаниях не давалось, отчет о результатах служебной командировки не представлялся. При таких обстоятельствах признано, что ГДЛ, осуществляя заграничную поездку, выполняло не служебные обязанности, а реализовывало личные интересы за счет средств принимающей стороны.

- хищение, в том числе мелкое, путем злоупотребления

служебными полномочиями (абз.12 ч.1).

Заведующий фермой КСУП, используя свои служебные полномочия, похитил два рулона соломы.

По указанию директора ОАО демонтированные при реконструкции жилого дома, находящегося на балансе общества, радиаторные батареи были доставлены по месту его жительства и установлены в принадлежащих ему хозяйственных постройках.

Заведующий фермой и директор ОАО привлечены к административной ответственности.

Ответственность может быть уголовной, административной, гражданско-правовой, материальной и дисциплинарной.

Перечень коррупционных преступлений установлен совместным постановлением Генеральной прокуратуры, КГК, ОАЦ, МВД, КГБ, Следственного комитета от 27.12.2013 N 43/9/95/571/57/274, а также ч.1 примечаний к ст.90 УК и включает 10 составов преступлений. К числу коррупционных преступлений, за совершение которых наступает уголовная ответственность, относятся:

хищение путем злоупотребления служебными полномочиями (ст.210 УК);

легализация («отмывание») средств, полученных преступным путем, совершенная должностным лицом с использованием своих служебных полномочий (ч.2 и ч.3 ст.235 УК);

злоупотребление властью или служебными полномочиями из корыстной или иной личной заинтересованности (ст.424 УК);

бездействие должностного лица из корыстной или иной личной заинтересованности (ст.425 УК);

превышение власти или служебных полномочий из корыстной или иной личной заинтересованности (ч.2 и ч.3 ст.426 УК);

незаконное участие в предпринимательской деятельности (ст.429 УК);

получение взятки (ст.430 УК);

дача взятки (ст.431 УК);

посредничество во взяточничестве (ст.432 УК);

злоупотребление властью, бездействие власти либо превышение власти, совершенные из корыстной или иной личной заинтересованности (ст.455 УК).

Перечень коррупционных преступлений, включающий указанные составы, предусмотрен и в части первой примечаний к ст.90 УК.

Например

Ситуация 1. Должностное лицо присваивает деньги в качестве зарплаты фиктивного работника. При этом его трудовые

обязанности не выполняются. В данном случае имеет место хищение путем злоупотребления служебными полномочиями (ст.210 УК).

Ситуация 2. Должностное лицо организует незаконное списание имущества компании с целью обращения его в свою собственность. Эти действия могут квалифицировать как хищение путем злоупотребления служебными полномочиями (ст.210 УК).

Ситуация 3. Должностное лицо направляет работников организации в их рабочее время на служебном автомобиле для строительства его личной дачи. Такие действия должностного лица обычно квалифицируют как злоупотребление властью или служебными полномочиями (ст.424 УК).

Ситуация 4. Должностные лица, действуя согласованно и используя служебные полномочия, организовали конкурс на закупку уборочного комбайна и обеспечили в нем победу определенной компании. Ее представители передали должностным лицам незаконное вознаграждение в фиксированной сумме. В данной ситуации имело место взяточничество (ст.430, 431 УК).

Ситуация 5. Агент страховой компании внес заведомо ложные сведения в свидетельство обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств. Благодаря этому водитель, нарушивший ПДД, уклонился от ответственности. За свои действия агент получил от водителя денежное вознаграждение. Налицо взяточничество (ст.430, 431 УК).

Большинство коррупционных преступлений предусматривают ответственность в виде лишения свободы, лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью. Возможна конфискация имущества.

К должностным лицам, занимающим государственные должности, осужденным за коррупционные преступления, не применяется условно-досрочное освобождение или замена неотбытой части наказания более мягким (ч.8 ст.90, ч.7 ст.91 УК).

За совершение деяний коррупционного характера может наступать административная ответственность согласно нормам КоАП, например, по ст.11.1 (мелкое хищение имущества путем злоупотребления служебными полномочиями, а равно попытка такого хищения), ст.12.8 (нарушение порядка использования средств бюджета, государственных внебюджетных фондов), ст.12.9 (нарушение порядка осуществления государственных закупок товаров (работ, услуг)), ст.12.10 (нарушение порядка закупок товаров (работ, услуг) при строительстве), ст.12.27 (нарушение требований к порядку осуществления закупок товаров (работ, услуг) за счет собственных средств), ст.12.28 (совершение финансовой операции, повлекшей

легализацию доходов, полученных преступным путем), ст.23.6 (разглашение коммерческой или иной охраняемой законом тайны), ст.24.6 (нарушение порядка декларирования доходов и имущества), ст.24.17 (нарушение законодательства при распоряжении государственным имуществом), ст.24.53 (нарушение порядка предоставления и использования безвозмездной (спонсорской) помощи).

В 2021 г. в КоАП появилась специальная норма об ответственности за незаконное вознаграждение от имени или в интересах юридического лица (ст.24.59). Диспозицией данной нормы запрещается следующая форма поведения: передача материальных ценностей либо предоставление выгод имущественного характера от имени или в интересах юридического лица должностному лицу для него самого или его близких, которые передаются (предоставляются) исключительно в связи с занимаемым им должностным положением, за благоприятное решение вопросов, входящих в его компетенцию, либо за выполнение или невыполнение в интересах такого юридического лица какого-либо действия, которое это должностное лицо должно было или могло совершить с использованием своих служебных полномочий, если действия лица, совершившего такие передачу или предоставление, образуют состав преступления, предусмотренного ст.431 УК, установленный процессуальным решением.

За совершение коррупционных правонарушений лицо может быть привлечено к дисциплинарной ответственности. Порядок привлечения к дисциплинарной ответственности установлен законодательством. Например, порядок применения мер дисциплинарной ответственности к работникам за дисциплинарные проступки определен главой 14 ТК. Особенности дисциплинарной ответственности отдельных категорий работников могут быть предусмотрены законодательством.

Для констатации наличия в деянии коррупционного правонарушения или правонарушения, создающего условия для коррупции, необходимо установить все признаки соответствующего деяния (в частности, что лицо относится к категории государственных должностных лиц или лиц, приравненных к государственным должностным лицам; установить все признаки деяния, указанные в соответствующем абзаце ст.25 или ст.37 Закона, если это предусмотрено в соответствующем абзаце - признаки государственной организации и др.).

Лицо, совершившее коррупционное правонарушение или правонарушение, создающее условия для коррупции, может быть привлечено к материальной ответственности.

Пределы материальной ответственности работника за допущенные нарушения устанавливаются законодательством, коллективным договором и (или) контрактом, договором о полной материальной ответственности.

Совершение коррупционных правонарушений и правонарушений, создающих условия для коррупции, может влечь гражданско-правовую ответственность.

Например, в силу ст.419 Гражданского кодекса Республики Беларусь торги, проведенные с нарушением правил, установленных законодательством, могут быть признаны судом недействительными по иску заинтересованного лица. Признание торгов недействительными влечет недействительность договора, заключенного с лицом, выигравшим торги.

Законодательством в отношении совершивших коррупционные преступления лиц также предусмотрены определенные правовые последствия в сфере служебных (трудовых) отношений.

В соответствии со статьей 22 Закона не допускается назначение на должности, включенные в кадровые реестры Главы государства Республики Беларусь, Совета Министров Республики Беларусь, иных государственных органов, лиц, уволенных по основаниям, признаваемым в соответствии с законодательными актами дискредитирующими обстоятельствами увольнения, в течение пяти лет после такого увольнения, если иное не установлено Президентом Республики Беларусь. Лица, занимавшие должности, не включенные в указанные кадровые реестры, и уволенные по названным выше основаниям, не могут быть назначены в течение двух лет после увольнения на должности гражданских служащих.

Указанной выше статьей также определено, что назначение лиц, уволенных по дискредитирующим обстоятельствам, предусмотренным законодательными актами, на руководящие должности в организации государственной и частной форм собственности в течение пяти лет после такого увольнения, кроме предусмотренных ч.1 ст.22 Закона, осуществляется при условии согласования этого назначения с председателем районного, городского (города областного подчинения) исполнительного комитета, главой администрации района г.Минска (города областного подчинения), на территории которого расположена эта организация либо ее соответствующее структурное подразделение, в порядке, предусмотренном Положением о порядке согласования назначения лиц, уволенных по дискредитирующим обстоятельствам, на руководящие должности, утвержденным постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 02.02.2015 №585.

В п.6 Декрета Президента Республики Беларусь от 15.12.2014 №5 «Об усилении требований к руководящим кадрам и работникам организаций» установлен перечень дискредитирующих обстоятельств увольнения, в котором в числе прочих указано такое обстоятельство, как нарушение работником, являющимся государственным должностным лицом, письменного обязательства по соблюдению ограничений, предусмотренных законодательством о борьбе с коррупцией.

Лица, совершившие тяжкое или особо тяжкое преступление против интересов службы либо тяжкое или особо тяжкое преступление, сопряженное с использованием должностным лицом своих служебных полномочий, не могут быть приняты на гражданскую службу.